Характеристики нормотворческого процесса в России: текстовый корпус проектов НПА с regulation.gov.ru и sozd.duma.gov.ru

Лицензия: CC BY-SA

Доступ: Доступен всем пользователям

Дата обновления: 07.10.2021

Теги:

нормотворческий процесс, право, нормативно-правовые акты

Описание

Набор данных состоит из двух частей:

- (1) тексты проектов нормативно-правовых актов (НПА), размещенных на портале regulation.gov.ru в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия (ОРВ) с 2012 по 2021 г. (таблица regulation_texts.csv);
- (2) тексты законопроектов, внесенных на рассмотрение в Госдуму с 1994 по 2021 г. (таблица duma_texts.csv).

Единица наблюдения в датасете – текст НПА в его последней редакции и внутренний идентификатор проекта. Внутренние идентификаторы проектов являются общими с соответствующими идентификаторами в другом датасете ИНИД - «Нормотворческий процесс в России: результаты оценки регулирующего воздействия и метаданные проектов НПА с regulation.gov.ru и sozd.duma.gov.ru». На основе этих идентификаторов возможно связать мета-данные проектов НПА с их текстами в последней редакции.

Таблица regulation_texts.csv содержит 11384 наблюдения; таблица duma_texts.csv – более 21914 наблюдений.

Все таблицы доступны в формате CSV (кодировка: «UTF-8», разделитель: «;»).

Характеристики датасета

Использование

Лицензия: CC BY-SA
Доступ: Доступен всем пользователям

Предоставление данных

Формат:
CSV

Характеристики набора

Временной период: 1994-2021 гг.
Количество наблюдений: 11384

Обновления

Размещено: 07.10.2021
Обновлено: 07.10.2021
Частота обновления: Ежегодно
Дата следующего обновления: не указано

Происхождение

Источники данных: Федеральный портал проектов нормативных правовых актов Минэкономразвития РФ
Ответственные за набор данных: ,

Структура набора данных

Тексты проектов НПА на ОРВ (regulation_texts)

Атрибут	Описание	Количество пропусков (NaN) (шт/%)	Единица измерения	ОКЕИ	Формат
regulation_project_id	Идентификатор проекта на regulation.gov.ru. Пояснение: Соответствует идентификаторам проектов в таблицах regulation_projects.csv, regulaton_duma_matches.csv датасета «Нормотворческий процесс в России: результаты оценки регулирующего воздействия и метаданные проектов НПА с regulation.gov.ru и sozd.duma.gov.ru»	0			cat
text	Полный текст проекта НПА	0			text

Тексты законопроектов, внесенных на рассмотрение в Госдуму (duma_texts)

Атрибут	Описание	Количество пропусков (NaN) (шт/%)	Единица измерения	ОКЕИ	Формат
duma_project_id	Идентификатор проекта на regulation.gov.ru. Пояснение: соответствует идентификаторам проектов в таблицах duma_projects.csv, regulaton_duma_matches.csv датасета «Нормотворческий процесс в России: результаты оценки регулирующего воздействия и метаданные проектов НПА с regulation.gov.ru и sozd.duma.gov.ru»	0			cat
text	Полный текст проекта	0			text

Внесенные в набор данных изменения по сравнению с источниками

- Тексты проектов НПА на ОРВ и тексты законопроектов, внесённых в Госдуму Правительством, размещаются в открытом доступе на сайтах regulation.gov.ru и sozd.duma.gov.ru, соответственно. Как правило, они приводятся в виде отсканированного документа в формате pdf, реже – в форматах doc, rtf, zip.
- Для того, чтобы собрать тексты документов, был разработан скрипт, осуществляющий постраничный обход порталов, а затем документы были приведены в текстовый формат с использованием распознавания образов, реализованного в свободно распространяемой библиотеке textract.В процессе распознавания ввиду ошибок форматов и/или некорректного размещения на порталах были утеряны 212 текстов законопроектов и 67 текстов проектов на ОРВ.

Источник 1. Федеральный портал проектов нормативных правовых актов (regulation.gov.ru)

Владелец источника данных	Министерство экономического развития РФ
Краткое описание источника данных	Интернет-портал, содержащий документацию и данные о нормативно-правовых актах
Ссылка на источник данных	https://regulation.gov.ru/
Понятия, используемые в источнике	Нормативный правовой акт (НПА) – это правовой акт, который содержит правовые нормы, общие установления, рассчитанные, как правило, на длительное применение и распространяющиеся на неопределенный круг лиц. Нормативный акт, являясь предписанием общего значения, распространяет свое действие не на одно конкретное отношение, а на тот или иной вид общественных отношений. Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) – специальная процедура, сопровождающая разработку НПА, регулирующих экономические отношения, в рамках которой дается четкое определение проблемы, которую предполагается устранить регуляторными методами, рассматриваются альтернативные способы ее решения, оценивается экономическая целесообразность и обоснованность вводимых в законодательство изменений, и проводятся общественные обсуждения. В ряде случаев, результатом проведения ОРВ может стать отказ от введения нового регулирования или от изменения действующего, поскольку наиболее оптимальным способом может быть признано решение предоставить рыночных механизмам скомпенсировать проблему самостоятельно.
Методология и изменения методологии для источника данных	Согласно п. 3 Правил раскрытия ФОИВами информации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25 августа 2012 г. N 851, при разработке проектов нормативно-правовых актов федерального значения ведомства-разработчики обязаны размещать тексты НПА и ряд дополнительной информации по ним на Федеральном портале проектов нормативно-правовых актов, regulation.gov.ru. На текущий момент ОРВ проводится в отношении следующих видов НПА: законопроекты (некоторое время портал regulation.gov.ru отдельно учитывал проекты новых федеральных законов и проекты поправок к уже существующим); проекты указов Президента; проекты постановлений Правительства; проекты ведомственных актов; проекты решений ЕЭК.
Ссылки на методологию	Необходимость публикации проектов НПА закреплена в п. 3 Правил раскрытия ФОИВами информации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25 августа 2012 г. N 851 Спектр НПА, проекты которых должны проходить ОРВ, описан в п. 60.1 Регламента Правительства РФ и в ст. 1 от 31 июля 2020 г. N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях»". В этих же документах, а также в Постановлении Правительства от 17 декабря 2012 г. № 1318 «О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия», предусмотрен список исключений.

Источник 2. Система обеспечения законодательной деятельности ГАС «Законотворчество» (sozd.duma.gov.ru)

Владелец источника данных	Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
Краткое описание источника данных	Реестр электронных карт законопроектов, рассматриваемых Государственной Думой
Ссылка на источник данных	https://sozd.duma.gov.ru/
Методология и изменения методологии для источника данных	Подготовленный к внесению в Государственную Думу законопроект и материалы к нему, предусмотренные статьей 105 настоящего Регламента, направляются субъектом (субъектами) права законодательной инициативы на имя Председателя Государственной Думы. Поступивший законопроект регистрируется в Управлении документационного обеспечения Аппарата Государственной Думы в Системе автоматизированного делопроизводства и документооборота Государственной Думы. Ему присваивается регистрационный номер, который указывается вместе с наименованием законопроекта в течение всего периода прохождения законопроекта в Государственной Думе. Одновременно в Системе обеспечения законодательной деятельности на законопроект заводится электронная регистрационная карта, в которой фиксируются дата и время поступления законопроекта в Государственную Думу, состав субъектов права законодательной инициативы, внесших законопроект в Государственную Думу, сведения о прохождении законопроекта в Государственной Думе, об одобрении Государственной Думой федерального конституционного закона или о принятии федерального закона и о рассмотрении соответствующего закона Советом Федерации и Президентом Российской Федерации
Ссылки на методологию	П. 1 ст. 107 Регламента Государственный Думы